



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind înființarea
unui organism reprezentativ pentru întreprinderile
meșteșugărești (Legea camerelor de meserii)**

Analizând propunerea legislativă privind înființarea unui organism reprezentativ pentru întreprinderile meșteșugărești (Legea camerelor de meserii), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.L323 din 12.10.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente :

1. Propunerea legislativă analizată are ca obiect de reglementare înființarea unui organism reprezentativ pentru sectorul meșteșugăresc. Inițiativa se adresează persoanelor fizice, asociațiilor familiale autorizate în baza Decretului -Lege nr.54/1990 privind organizarea și desfășurarea unor activități economice pe baza liberei inițiative, precum și societăților comerciale considerate de lege că se încadrează în categoria celor meșteșugărești.

2. Constatăm că, prin domeniul său de reglementare, propunerea legislativă se suprapune regimului juridic al unor entități juridice existente, precum: cooperative meșteșugărești, cooperative de consum, camere de comerț și industrie, societăți comerciale, precum și întreprinderi mici, fiecare cu reglementare proprie. Apariția în

peisajul legislativ a propunerii legislative ar da naștere la dereglări majore în funcționarea acestora, dat fiind că ar apărea o dublă reglementare pentru segmente ale acestor entități juridice.

Totodată, semnalăm că prin atribuțiile pe care le au, camerele de meserii nu se pot substitui autorităților abilitate de lege pentru a efectua controlul privitor la respectarea drepturilor consumatorilor.

3. În Expunerea de motive - care este în mod eronat denumită "Notă de fundamentare" - unul dintre motivele invocate de inițiator în susținerea necesității promovării prezentei propuneri legislative este "faptul că în procesul de integrare a României în structurile Uniunii Europene, este necesar ca România să-și alinieze legislația la practicile și reglementările existente în țările Comunității Europene, iar în reglementarea sectorului meșteșugăresc, domeniu în care, din păcate, România este deficitară, s-ar putea face un pas important în procesul de integrare europeană".

Constatăm că legislația comunitară nu utilizează noțiunea de întreprindere meșteșugărească, în actele normative care reglementează activitatea Pieței interne, legiuitorul comunitar operând cu alte categorii de agenți economici care funcționează în spațiul comunitar.

Astfel, domeniul întreprinderilor meșteșugărești se regăsește în întregime în legislația comunitară referitoare la întreprinderile mici și mijlocii.

În viziunea juridică comunitară, noțiunea de întreprindere mică și mijlocie este mult mai largă, incluzând nu numai întreprinderile manufacturiere, ci și cele din sfera comercială, prestări servicii, difuzare, distribuție, și care sunt definite după mai multe criterii (numărul de salariați, cifra de afaceri anuală, gradul de independență etc.).

În cazul în care, totuși, s-ar lua ca model reglementările comunitare privind întreprinderile mici și mijlocii, precizăm că Legea nr.133/1999 privind stimularea întreprinzătorilor privați pentru înființarea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii a preluat, în mare parte, din dispozițiile comunitare.

Adoptarea acestei legi a fost de altfel apreciată de Comisia Europeană în Raportul periodic privind progresele înregistrate de România pe anul 1999.

În acest context, adoptarea proiectului supus avizării ar contraveni principiilor și definițiilor ce se regăsesc în documentele

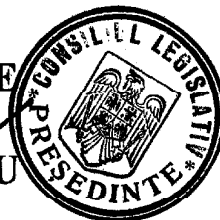
comunitare, printr-o împărțire care, față de legislația comunitară, pare forțată și fără efect.

Precizăm că Normele comunitare în domeniu recomandă o legislație unitară, cu definiții și reguli valabile în tot spațiul comunitar, care să nu se suprapună peste legislația internă, să fie cât mai puțin birocratică și să nu creeze distorsiuni concurențiale. Astfel, Rezoluția Consiliului din 30 iunie 1988 privind ameliorarea situației întreprinderilor și promovarea dezvoltării întreprinderilor, în special întreprinderile mici și mijlocii, recomandă o simplificare corespunzătoare a legislației în domeniu, conceperea și realizarea de programe menite să asigure dezvoltarea acestora în vederea ocupării forței de muncă și, nu în ultimul rând, utilizarea structurilor administrative deja existente și evitarea creării altora noi.

Crearea unor noi entități administrative, așa cum se propune în proiect, ar contraveni acestor dispoziții, și s-ar suprapune parțial peste atribuțiile și competențele Agenției Naționale a Întreprinderilor Mici și Mijlocii, prevăzute în art. 36 din Legea nr.133/1999.

p. PRESEDINTE

Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1327/10.11.2000